

La pesca en el Perú

Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible



Carlos Paredes | Mariano Gutiérrez | Silvana Quinteros
Arturo Gonzáles | Simone Pisu | Diana Flores | Emanuel Paredes | Claudia Velarde

La pesca en el Perú:
Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible

LA PESCA EN EL PERÚ:

Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible

Carlos Paredes | Mariano Gutiérrez | Silvana Quinteros |
Arturo Gonzáles | Simone Pisu | Diana Flores |
Emanuel Paredes | Claudia Velarde

PAREDES, Carlos

La pesca en el Perú: Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible / Carlos Paredes, Mariano Gutiérrez, Silvana Quinteros, Arturo Gonzáles, Simone Pisu, Diana Flores, Emanuel Paredes, Claudia Velarde. – Huancayo : Universidad Continental, Fondo Editorial, 2024.

ISBN 978-612-4443-65-7

e-ISBN 978-612-4443-64-0

1. Industria pesquera 2. Pesca artesanal 3. Pesca industrial 4. Cambio climático

338.372 (SCDD)

Datos de catalogación Universidad Continental

Es una publicación de Universidad Continental

La pesca en el Perú: Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible

Carlos Paredes, Mariano Gutiérrez, Silvana Quinteros, Arturo Gonzáles, Simone Pisu, Diana Flores, Emanuel Paredes, Claudia Velarde

Primera edición

Huancayo, junio de 2024

Tiraje: 300 ejemplares

© Autores

© Universidad Continental, Fondo Editorial

Av. San Carlos 1980, Huancayo, Perú

Teléfono: (51 64) 481-430 anexo 7863

Correo electrónico: fondoeditorial@continental.edu.pe

www.universidad.continental.edu.pe

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2024-03673

ISBN 978-612-4443-65-7

e-ISBN 978-612-4443-64-0

DOI <http://dx.doi.org/10.18259/978-612-4443-64-0>

Edición y corrección de estilo: Viviana Gálvez Córdova

Diseño editorial: Yesenia Mandujano Gonzales

Cuidado de edición: Jullisa del Pilar Falla Aguirre, Valeria Trujillo Araujo

La obra ha sido sometida a evaluación par. Su contenido es responsabilidad exclusiva del autor. No refleja necesariamente la opinión de la Universidad Continental. Queda prohibida la reproducción, por cualquier medio, total o parcialmente, sin permiso expreso del autor y de la Universidad Continental.

Impreso en el Perú / *Printed in Peru*

Impresión: LITHO & ARTE S. A. C.

Jr. Iquique 026, Lima

junio 2024

*A las mujeres y hombres
de la pesca en el Perú*

| Contenido

Presentación	13
Prólogo	15
Capítulo 1. ¿En qué consiste la pesca en el Perú?	25
1.1 Pesca en números	25
1.2 Historia de la industria pesquera peruana	25
1.3 Un recurso de todos los peruanos	28
1.4 ¿Cómo se realiza?	30
1.5 ¿A qué se destina?	33
1.6 Anchoqueta para consumo humano indirecto: caso de éxito	37
1.7 La pesca industrial para consumo humano directo	44
1.8 La pesca artesanal marítima	48
1.9 La pesca artesanal continental	58
1.10 El acceso abierto y la tragedia de los comunes	62
Capítulo 2. ¿Por qué el Perú no alcanza todo su potencial pesquero?	67
2.1 Oportunidades de mejora a nivel transversal	69
2.2 Oportunidades de mejora en la pesca de anchoqueta	85
2.3 Oportunidades de mejora en la pesca industrial para consumo humano directo	89
2.4 Oportunidades de mejora en la pesca artesanal marítima	93
2.5 Oportunidades de mejora en la pesca artesanal continental	108
Capítulo 3. Hoja de ruta: acciones propuestas	115
3.1 Líneas de acción: pesca a nivel transversal	116
3.2 Líneas de acción: pesca de anchoqueta	133
3.3 Líneas de acción: pesca industrial para consumo humano directo	136
3.4 Líneas de acción: pesca artesanal marítima	139

3.5	Líneas de acción: pesca artesanal continental	153
3.6	A modo de resumen: Hoja de ruta	157
Capítulo 4. Un sector comprometido con el futuro: cambio climático e inclusión		161
4.1	Pesca y cambio climático	161
4.2	Pesca e inclusión	165
Bibliografía		173
Siglas y acrónimos		185
Anexos		189
Anexo 1: Participantes de mesas y entrevistas, y resultados		189
Anexo 2: Metodología		203
De los autores		211

| Índice de figuras y tablas

Figuras

Figura 1. Pesca peruana en números	26
Figura 2. Historia de la pesca peruana	27
Figura 3. Distribución de desembarques destinados al consumo humano indirecto en el periodo 2003-2021	35
Figura 4. Distribución de desembarques destinados al consumo humano directo en el periodo 2003-2021	36
Figura 5. Desembarques de las principales pesquerías artesanales en TM	51
Figura 6. Capacidad de bodega en TM	53
Figura 7. Tipos de arte de pesca	54

Tablas

Tabla 1. Características principales de los Reglamentos de Ordenamiento Pesquero del ámbito marino	73
Tabla 2. Propuesta de Intelfin para actualizar los ROP según objetivos de manejo medibles e indicadores de desempeño	119
Tabla 3. Participantes de la mesa de trabajo «Anchoveta para consumo humano indirecto»	190
Tabla 4. Participantes de la mesa de trabajo «consumo humano directo industrial»	195
Tabla 5. Participantes de la mesa de trabajo «Pesca artesanal», zona norte	199
Tabla 6. Participantes de la mesa de trabajo «Pesca artesanal», zona centro sur.	200
Tabla 7. Objetivo 1: Fortalecer los mecanismos de gestión y mejorar medidas de ordenamiento que salvaguarden la sostenibilidad de nuestros recursos.	205

Tabla 8. Objetivo 2: Tener instituciones con procesos administrativos eficientes y mecanismos de gestión participativa, que promuevan la inversión y el desarrollo pesquero	206
Tabla 9. Objetivo 3: Contar con instituciones fortalecidas y capaces de realizar las actividades de supervisión y fiscalización, así como un marco normativo que incentive su cumplimiento	206
Tabla 10. Objetivo 4: Contar con un esfuerzo de investigación científica fortalecido que incremente la sostenibilidad pesquera, permita el desarrollo comercial de nuevas especies, sirva de apoyo a la innovación y ayude en la adaptación al cambio climático	207
Tabla 11. Objetivo 5: Contar con sistemas de información y bases de datos que permitan la toma de decisiones basada en ciencia, y buenas herramientas para su gestión	207
Tabla 12. Objetivo 6: Mejorar la calidad, sanidad e inocuidad de los productos pesqueros para incrementar su consumo	208
Tabla 13. Objetivo 7: Incrementar la demanda local e internacional por productos hidrobiológicos peruanos	208
Tabla 14. Objetivo 8: Fortalecer la infraestructura portuaria, la cadena de frío y el valor agregado de la pesca	208
Tabla 15. Objetivo 9: Asegurar condiciones regulares de trabajo que protejan la salud y bienestar de las personas, en particular de las mujeres, que realizan actividades de alto riesgo	209
Tabla 16. Objetivo 10: Diseñar programas integrales para la formación y desarrollo de capacidades y condiciones laborales para los actores del sector pesquero	209
Tabla 17. Objetivo 11: Diseñar y establecer medidas e instrumentos de apoyo para incentivar la productividad del sector pesquero	209
Tabla 18. Objetivo 12: Reducir la brecha entre la oferta y demanda de financiamiento formal al subsector de la pesca artesanal	210
Tabla 19. Objetivo 13 : Generar mecanismos de gestión y verificación de cumplimiento de los acuerdos internacionales	210

| Presentación

La Escuela de Posgrado de la Universidad Continental, en sus inicios conocida como Escuela de Gerencia Continental, es el primer centro especializado en gestión pública del Perú. Desde hace más de veinte años, es una pieza fundamental para la formación de miles de profesionales y líderes del sector público peruano de los tres niveles de gobierno. El propósito de nuestra Escuela es empoderar a los estudiantes para que desarrollen las capacidades que les permitan generar un impacto social positivo y crear valor público para los ciudadanos.

La actividad pesquera en el Perú es un componente esencial para miles de familias y comunidades a lo ancho y largo del país, y no solo eso: la pesca peruana ha logrado destacar a nivel mundial y hoy nuestro país se posiciona como una potencia global en esta actividad. Este es el resultado de varias décadas de trabajo y gestión pública.

Sin embargo, persisten desafíos importantes que son necesarios superar para asegurar la sostenibilidad de la pesca en el Perú. Precisamente, ese es el propósito de este libro: presentar una hoja de ruta para los próximos diez años, a fin de lograr un sector pesca más eficiente, inclusivo y sostenible que repercuta beneficiosamente para las peruanas y los peruanos.

El mérito de este libro consiste en el completo diagnóstico que presenta sobre los diferentes tipos de pesca: industrial, artesanal, marítima y continental; así como también, en el esfuerzo participativo y el diálogo constructivo, los cuales han permitido elaborar esta hoja

de ruta que comprende diversas entrevistas y mesas de trabajo con actores clave del sector pesca y una exhaustiva revisión documentaria.

Deseo destacar la inclusión de temas trascendentales para nuestro futuro: por un lado, la visibilidad de la mujer en la actividad pesquera y económica; y, por el otro, el potencial efecto del cambio climático en la pesca peruana y el llamado de urgencia al respecto.

La pesca en el Perú: Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible es de lectura obligatoria para todo servidor público involucrado en la pesca peruana y para la ciudadanía comprometida con el futuro de nuestro país. Sin duda, se trata de un gran aporte para la elaboración de políticas públicas eficaces en los tres niveles de gobierno.

Jaime Sobrados Tapia

Director Académico

Escuela de Posgrado

| Prólogo

La pesca en el Perú: Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible recoge el trabajo y los aportes de un número muy grande de actores del sector pesca, quienes a lo largo de los años presentaron propuestas para el desarrollo sostenible de la actividad pesquera en nuestro país.

Desde hace mucho tiempo, la pesca es un sector importante de la economía peruana, no solo por su contribución a la generación de divisas y a la seguridad alimentaria, sino porque se trata de una de las principales actividades productivas en muchas zonas del país. De hecho, nuestros desembarques nos sitúan entre los países pesqueros más grandes del planeta.

Sin embargo, existe una marcada dualidad entre la pesca industrial y la pesca artesanal. Mientras que la primera corresponde al sector moderno-formal de la economía y se caracteriza por una gestión eficiente, rentable y sostenible de los recursos hidrobiológicos, el subsector artesanal —el más importante en términos de generación de empleo— es mayoritariamente informal y no cuenta con una adecuada gobernanza, lo que se ha traducido en una progresiva pérdida de productividad e ingresos. Esto podría generar incentivos perversos que socaven la sostenibilidad de los recursos costeros y podría, también, atentar contra el progreso alcanzado en el sector pesquero como un todo. Esta observación pone de manifiesto la necesidad de identificar aquello que requiere ser modificado para lograr un desarrollo sostenible del sector, considerando asimismo los riesgos y oportunidades que genera el cambio climático.

La investigación detrás de este volumen incluyó una revisión bibliográfica muy amplia e implicó desarrollar una serie de entrevistas y mesas de trabajo con actores clave del sector pesca. Sin duda, es producto de un esfuerzo participativo y de diálogo constructivo.

En el año 2020, cuando el país y el mundo enfrentaban una de las peores pandemias de la historia, el equipo de autores de esta publicación fue seleccionado por el Banco Interamericano de Desarrollo y el Ministerio de la Producción para preparar un informe que le sirviese de base al Ministerio para elaborar el «Libro Blanco de la Pesca en Perú». El objetivo era plantear tanto un diagnóstico como una hoja de ruta para el sector.

Desde un inicio, consideramos crucial, además de la revisión documentaria, la participación de los diferentes actores del sector a nivel nacional, tanto para el diagnóstico como para la elaboración de las propuestas. El trabajo se concluyó a comienzos de 2022 y fue presentado al Ministerio de la Producción. Sin embargo, la alta rotación de funcionarios de aquel entonces y las debilidades del gobierno de turno parecían haber condenado el destino de este documento a seguir el patrón común de muchos otros diagnósticos y propuestas sobre políticas públicas en nuestro país: quedar almacenado en un estante o cajón en alguna dependencia pública.

Ante esta realidad y, sobre todo, con la convicción de que era necesario preservar el trabajo en conjunto que se desarrolló con actores clave del sector pesca, decidimos convertir este informe en un libro de divulgación que hoy llega al público. El objetivo es aportar valor y proponer una hoja de ruta para construir juntos un sector pesca más eficiente, inclusivo y sostenible.

En esta nueva etapa, se sumó la Universidad Continental, la cual tiene un especial interés en difundir investigaciones que contribuyan a la formulación de políticas públicas en beneficio de la ciudadanía.

Para este fin, fue necesario reorganizar el contenido y profundizar en algunos aspectos puntuales del informe, tales como el cambio climático y la participación de las mujeres en la actividad pesquera para así presentar una visión integral del sector. Aún así, el sector pesca es un sector vivo, cuyo estado varía día a día. Desde que concluyó la investigación para este libro a la fecha de su publicación, se han producido algunos (pocos) cambios normativos que van acorde a lo identificado en la presente Hoja de Ruta, los cuales, sin duda, confirman la rigurosidad y la precisión del trabajo realizado¹.

Es gratificante y alentador saber que lo identificado y propuesto en esta Hoja de Ruta, cuya elaboración concluyó en 2022 y fue compartida con las autoridades sectoriales, va materializándose poco a poco. Estoy convencido de que el objetivo de esta publicación va a alcanzarse progresivamente y que el esfuerzo ha valido la pena.

Quiero expresar mi más sincero agradecimiento a todos los miembros del equipo multidisciplinario que trabajaron en este proyecto; y, en especial, a los coautores de este libro: el Dr. Mariano Gutiérrez Torero, director científico del Instituto Humboldt de Investigación Marina y Acuícola; el biólogo pesquero Arturo González Araujo, especialista asociado en Biodiversidad del Proyecto GEF/PNUD Chile-Perú Humboldt 2; la bióloga pesquera Silvana Quinteros Malpartida, especialista en Ordenación Pesquera; el biólogo marino Simone Pisu, gerente general de Cesso Perú; y los economistas Diana Flores, Emanuel Paredes y Claudia Velarde, todos ellos de Intelfin Estudios

1 Por ejemplo, respecto a la recomendación de mantener registros actualizados de los actores formales de la pesca artesanal, en diciembre de 2023, el Ministerio de la Producción aprobó el Padrón de Beneficiarios de los Pescadores Artesanales, a fin de implementar y efectivizar el otorgamiento de una subvención económica a favor de aquellos que cuenten con documento vigente que acredite dicha condición. Asimismo, la Ley N.º 31982 del 24-01-2024, modificó el Código Penal e incorporó como delito contra los recursos naturales a la construcción o modificación ilegal de embarcaciones pesqueras.

y Consultoría. También participaron Débora Roca y Miguel Cheng, quienes prestaron su apoyo para la recolección y corroboración de información pertinente. A todos ellos, muchas gracias.

Un agradecimiento especial también a Viviana Gálvez Córdova, la persona que recibió el encargo de lograr que el informe concluido en el año 2022 se convierta en un libro mucho más atractivo para el lector.

Del mismo modo, deseo expresar mi gratitud a todas las instituciones que han colaborado a lo largo de los años con el Foro para la Pesca y Acuicultura Sostenibles (FPAS), que se constituye, a lo largo de más de diez años, en un esfuerzo de diálogo multiinstitucional. Muchas de las propuestas y preocupaciones discutidas en esta plataforma de diálogo han llegado a este volumen. Por supuesto, debo agradecer a todos los actores del sector que nos brindaron su tiempo y conocimiento al participar en las entrevistas y las mesas de trabajo que se desarrollaron para hacer realidad este proyecto.

Mi profundo agradecimiento a la Universidad Continental, sin cuyo apoyo este libro no hubiera sido posible. Asimismo, debemos agradecer la confianza y el apoyo de muchas personas, especialmente de Úrsula Desilú León Ch. y Santiago Bucaram V. en la gestación de este proyecto.

Sinceramente, espero que el libro que hoy tienen en sus manos contribuya al diálogo y a establecer puentes entre los diferentes actores para lograr un desarrollo más eficiente, sostenible e inclusivo del sector pesquero en nuestro país.

Carlos Eduardo Paredes Lanatta
Lima, febrero de 2024

 Universidad
Continental

La pesca en el Perú

Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible



Carlos Paredes | Mariano Gutiérrez | Silvana Quinteros
Arturo Gonzáles | Simone Pisu | Diana Flores | Emanuel Paredes | Claudia Velarde

Visite la [tienda virtual](#) del Fondo Editorial y adquiera nuestra publicación.

El Perú es una potencia pesquera a nivel mundial. Entre el 2011 y 2020, se ubicó como uno de los países más grandes en el mundo en términos de volumen de capturas. Sin embargo, peruanas y peruanos todavía no podemos aprovechar todos los beneficios que podría generar la actividad pesquera. El Estado peruano deja de percibir más de 1,000 millones de dólares cada año a causa de una gestión ineficiente; y miles de peruanas y peruanos en todo el país obtienen ganancias por debajo de su potencial, debido a condiciones inadecuadas para el desarrollo de la actividad pesquera que realizan.

¿Cómo remediar esta situación? El libro “La pesca en el Perú: Una ruta hacia un futuro próspero y sostenible” presenta una visión consensuada y socializada de los principales problemas que acarrea el sector pesca en el Perú a lo largo de sus distintas actividades y pesquerías. Además —y, sobre todo—, constituye una hoja de ruta para alcanzar, en el plazo de 10 años, un sector pesquero sostenible, eficiente y equitativo, que sea capaz de incrementar su contribución al desarrollo social, económico y ambiental del Perú y de los territorios donde se desarrolla la actividad, potenciando el acceso a sus productos y servicios a la población nacional y mercados rentables en el extranjero.

ISBN: 978-612-4443-65-7



9 786124 443657